IX kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych**
(nr 170)
z dnia 7 marca 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 170)

7 marca 2023 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Wiesława Szczepańskiego (Lewica)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3037).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jarosław Szajner** szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców wraz ze współpracownikami, **por. SG Dorota Skrzypczyk** zastępca dyrektora Zarządu do Spraw Cudzoziemców w Komendzie Głównej Straży Granicznej oraz **Halina Bieda** senator.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Adrian Konefał i Anna Ornat** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Jakub Bennewicz i Krzysztof Karkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Otwieram posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Witam państwa, stwierdzam kworum. W państwa imieniu witam pana Jarosława Szajnera, szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców – witam, panie ministrze. Witam także pana Michała Błeszyńskiego, dyrektora Departamentu Prawa Migracyjnego w UdSC oraz panią Dorotę Skrzypczyk, porucznika Straży Granicznej, zastępcę dyrektora Zarządu do Spraw Cudzoziemców w Komendzie Głównej Straży Granicznej. Mamy jeden punkt do rozpatrzenia…

Poseł Konrad Frysztak (KO):

Panie przewodniczący, jeszcze pani senator Halina Bieda, sprawozdawca z Senatu.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Nie zauważyłem pani senator, nie mam na liście, bardzo przepraszam. Witam panią senator bardzo serdecznie, moje uchybienie i myślę, że sekretariatu też, ale biorę to na klatę i witam panią senator jeszcze raz serdecznie. Dziękuję za obecność, rozumiem, że pani senator będzie prezentowała poprawki, które będą zgłaszane.

Szanowni państwo, chciałem powiedzieć, że do druku nr 3037, do omawianej ustawy Senat zaproponował 26 poprawek. Bardzo bym prosił Biuro Legislacyjne o wskazanie, które poprawki będzie można zblokować, do których poprawek są ewentualne uwagi. Procedowalibyśmy w ten sposób, że pani senator krótko, w dwóch zdaniach zaprezentuje poprawkę, potem pan minister odniesie się i powie, jakie jest stanowisko rządu, i głosujemy. BL oczywiście powie nam, które poprawki możemy głosować łącznie i które ewentualnie zawierają jakieś błędy formalne, merytoryczne. Rozumiem, że w momencie, kiedy będziemy omawiali poprawkę, oddam panom mecenasom głos i panowie powiecie, czy poprawkę pierwszą możemy rozpatrywać z którąś, potem oddam głos pani senator, która zaprezentuje poprawkę, a następnie pan minister i głosowanie. Czy jest zgoda na takie procedowanie? Okej.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki pierwszej. Bardzo proszę, BL.

Legislator z Biura Legislacyjnego Jakub Bennewicz:

Po pierwsze, panie przewodniczący, poprawkę pierwszą należy głosować łącznie z poprawką nr 23. Po drugie, w naszej ocenie poprawka nr 1 wykracza poza zakres dopuszczalny dla poprawek Senatu z racji tego, że poprawki powinny dotyczyć wprost materii, która była przedmiotem regulacji w tekście przekazanym Senatowi. Nie

mogą dotyczyć spraw, które w ogóle nie były przedmiotem rozpatrzenia przez Sejm, są to zupełnie nowe treści, a zatem w naszym mniemaniu wykraczają one poza dopuszczalny zakres. Oprócz tego kwestia zawarta w lit. b poprawki nr 1 to jest przepis przejściowy w naszej ocenie, który raczej powinien się znaleźć w takim miejscu, w którym przepisy przejściowe znajdować się powinny. Nie jest to właściwe miejsce do umieszczenia takiego przepisu, zwłaszcza że należy zwrócić uwagę, że akty wykonawcze powinny co do zasady wchodzić w życie w tym samym terminie co reszta ustawy. Tyle naszych uwag do poprawki pierwszej, dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo dziękuję. Teraz proszę panią senator o przedstawienie poprawki pierwszej i poprawki dwudziestej trzeciej.

Senator Halina Bieda:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, jeśli chodzi o te poprawki, to mieliśmy świadomość, że one wykraczają poza materię ustawy, natomiast uważaliśmy, że są na tyle istotne – zresztą zostały zgłoszone przez senatora Marka Komorowskiego – że przy kilkunastu głosach wstrzymujących uzyskały większość, biorąc pod uwagę ich zawartość merytoryczną dotyczącą dokumentów dzieci, jeśli chodzi o uchodźców z Ukrainy, jak również dotyczących cudzoziemców przekraczających granicę z Białorusią. Także bardzo proszę o przyjęcie tych poprawek.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Proszę o stanowisko rządu.

Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców Jarosław Szajner:

Panie przewodniczący, rząd jak najbardziej akceptuje i popiera te poprawki. Są to bardzo ważne poprawki, akurat ta pierwsza poprawka jest bardzo ważna dla obywateli Białorusi, którzy są w Polsce i nie mogą uzyskać dokumentów podróży. Dajemy możliwość uzyskiwania polskich dokumentów podróży, tak żeby nie musieli wracać po nie na Białoruś, gdzie grozi im często kara więzienia. Także rząd popiera te poprawki.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. Szanowni państwo, czy byłaby akceptacja dla takiej propozycji, że jeśli nie usłyszę głosu sprzeciwu, to uznałbym, że poprawki zostały przyjęte? Jest zgoda? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawki pierwszej i dwudziestej trzeciej? Nie ma. Stwierdzam, że poprawka pierwsza wraz z dwudziestą trzecią zostały przyjęte.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki drugiej. Bardzo proszę, BL.

Legislator Krzysztof Karkowski:

Dziękuję, panie przewodniczący. Jeśli chodzi o poprawkę drugą, to BL zgłasza drobną uwagę do lit. c, gdzie w art. 321 skreśla się ust. 2. Wydaje się, że z powodów technicznej precyzji powinno być oznaczenie ust. 1 skreślone także w przypadku, gdyby ta poprawka przeszła, to BL dokona takiej korekty, żeby to oznaczenie ust. 1 zostało skreślone.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. Pani senator, proszę o dwa zdania na temat poprawki.

Senator Halina Bieda:

Jeśli chodzi o poprawkę drugą, to Senat również ją przyjął, biorąc pod uwagę, że w takim kształcie, jak jest zapisana, powinna zostać przyjęta.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Jakie jest stanowisko rządu?

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd jest przeciwny tej poprawce.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki drugiej? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Czy wszyscy państwo oddaliście głos? Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyników.

Głosowało 37 posłów, za poprawką 16, przeciw 20, jedna osoba się wstrzymała. Poprawka nie uzyskała akceptacji.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki trzeciej. Bardzo proszę, BL. Nie ma uwag. Pani senator, proszę krótko na temat poprawki trzeciej.

Senator Halina Bieda:

Podobnie jak poprzednia, poprawka ta przywraca pierwotny zapis w ustawie, bez znowelizowania, czyli ten dobrowolny czas opuszczenia kraju wynosi od 15 do 30 dni, a nie od 8 do 30. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Panie ministrze, jakie jest stanowisko rządu?

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd jest przeciwny tej poprawce.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki trzeciej? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyników.

Głosowało 37 posłów, za poprawką 16, przeciw 21, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że poprawka nie uzyskała akceptacji.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki czwartej. Bardzo proszę, BL.

Legislator Krzysztof Karkowski:

Z naszej strony jest propozycja połączenia poprawki nr 4 z poprawką nr 12 i 16.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję. Bardzo proszę, pani senator, o uzasadnienie poprawki nr 4, 12 i 16.

Senator Halina Bieda:

Tak, poprawki nr 4, 12 i 16 przywracają, tak jak poprzednie, regulację zawartą w pierwotnej wersji ustawy, czyli zawieszają bieg terminu dobrowolnego powrotu do czasu doręczenia cudzoziemcowi ostatecznej decyzji. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Jakie jest stanowisko rządu?

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd jest przeciwny tej poprawce i tym poprawkom.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawek nr 4,12 i 16? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyników.

Głosowało 36 posłów, za poprawką 15, przeciw 21, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że poprawki nie uzyskały akceptacji.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki nr 5. Nie ma uwag. Pani senator, proszę o uzasadnienie.

Senator Halina Bieda:

Podobnie jak w przypadku wcześniejszych poprawek, przywracamy poprzedni termin, czyli dotychczasowy maksymalny okres 5 lat, na jaki można orzec zakaz wjazdu lub pobytu na terytorium państw obszaru Schengen.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, panie ministrze, o stanowisko rządu.

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd jest przeciwny tej poprawce.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 5? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Poczekamy na panią poseł. Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyników.

Głosowało 36 posłów, za poprawką 15, przeciw 21, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że poprawka nie uzyskała akceptacji.

Przechodzimy do poprawki nr 6. Bardzo proszę… Nie ma uwag. Pani senator, proszę o krótkie uzasadnienie.

Senator Halina Bieda:

Poprawka szósta również przywraca poprzedni zapis ustawowy.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Okej, rozumiem, że stanowisko rządu w tym zakresie jest negatywne?

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Tak, negatywne.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Okej. Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 6? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyników.

Głosowało 37 posłów, za poprawką 15, przeciw 22, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że poprawka nie uzyskała akceptacji.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki nr 7. Proszę, BL.

Legislator Krzysztof Karkowski:

Dziękuję, panie przewodniczący. BL proponuje połączenie poprawek o charakterze wybitnie legislacyjnym, czyli nr 7, 10, 17, 18, 22 i 24.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę panią senator o uzasadnienie.

Senator Halina Bieda:

To są absolutnie legislacyjne poprawki – proszę o ich przyjęcie.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Panie ministrze, proszę o stanowisko rządu.

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd również popiera te poprawki.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, stwierdzę, że Komisja przyjęła poprawki nr 7, 10, 18, 22 i 24. Jest sprzeciw? Rozumiem, panowie mecenasi, że chodzi o poprawki nr 7, 10, 18, 22 i 24? Bez poprawki dziewiętnastej?

Nie ma głosów sprzeciwu, stwierdzam, że przyjęliśmy poprawkę 7, 10, 17, 18, 22 i 24.

Przechodzimy do poprawki nr 8. BL nie ma uwag. Pani senator, proszę o uzasadnienie.

Senator Halina Bieda:

To jest poprawka legislacyjna.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Panie ministrze, proszę o stanowisko rządu.

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd popiera tę poprawkę.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawki nr 8? Nie widzę zgłoszeń, stwierdzam, że Komisja przyjęła poprawkę ósmą.

Przechodzimy do poprawki nr 9. BL uwag nie ma. Pani senator, bardzo proszę.

Senator Halina Bieda:

To też poprawka legislacyjna.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Panie ministrze, proszę o stanowisko rządu.

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd popiera tę poprawkę.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawki nr 9? Nie widzę zgłoszeń, stwierdzam, że Komisja przyjęła poprawkę dziewiątą.

Poprawkę nr 10 już rozpatrzyliśmy, przechodzimy do poprawki nr 11. BL, bardzo proszę.

Legislator Jakub Bennewicz:

Po pierwsze, proponujemy połączenie poprawki nr 11 z 19, 20 i 25. A po drugie, zwracam uwagę, że poprawka nr 11 wraz z dodatkowymi poprawkami, które stanowią jej konsekwencje, również wykracza poza zakres. Dotyczy materii, która nie była wcześniej rozpatrywana przez Sejm.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, pani senator, o krótkie uzasadnienie.

Senator Halina Bieda:

To są poprawki podobne jak te dotyczące obywateli Białorusi i dotyczą tym razem dzieci z Ukrainy. Mieliśmy świadomość, że wykraczają one poza materię, natomiast biorąc pod uwagę dobro dzieci uchodźców, prosimy o ich przyjęcie.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, panie ministrze, o stanowisko rządu.

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd popiera te poprawki.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawki nr 11, 19, 20 i 25? Nie widzę zgłoszeń, w związku z tym stwierdzam, że Komisja przyjęła poprawkę jedenastą, dziewiętnastą, dwudziestą i dwudziestą piątą.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki nr 13, ponieważ dwunastą już rozpatrzyliśmy. Bardzo proszę, BL.

Legislator Krzysztof Karkowski:

Jeżeli chodzi o poprawkę nr 13, to należy nad nią głosować łącznie z poprawką nr 14, 21 i 26.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, pani senator, o krótkie uzasadnienie.

Senator Halina Bieda:

To też są poprawki legislacyjne.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Panie ministrze, proszę o stanowisko rządu.

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Pozytywne, popieramy.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawki nr 13, 14, 21 i 26? Sprzeciwu nie słyszę, zatem stwierdzam, że Komisja przyjęła poprawkę trzynastą, czternastą, dwudziestą pierwszą i dwudziestą szóstą.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki nr 15, ponieważ czternastą już rozpatrzyliśmy. BL nie ma uwag. Pani senator, bardzo proszę.

Senator Halina Bieda:

Poprawki nr 10, 15 i 17 mają charakter doprecyzowujący.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Nie, pani senator, poprawka nr 15.

Senator Halina Bieda:

No tak, ale piętnasta podobnie jak dziesiąta i następna siedemnasta mają charakter doprecyzowujący, więc blokuję je.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Przy poprawce nr 15 nie widzę blokowania.

Legislator Jakub Bennewicz:

Panie przewodniczący, siedemnasta już była zblokowana przy okazji poprawki siódmej.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Tak, chciałem powiedzieć, że poprawka siedemnasta, osiemnasta, dziewiętnasta, dwudziesta, dwudziesta pierwsza, dwudziesta druga, dwudziesta trzecia, dwudziesta czwarta, dwudziesta piąta i dwudziesta szósta były już głosowane. W związku z tym pozostała nam tylko poprawka piętnasta i bardzo bym prosił o krótkie uzasadnienie. Rozumiem, że to są kwestie doprecyzowujące. Jakie jest stanowisko rządu?

Szef UdSC Jarosław Szajner:

Rząd popiera tę poprawkę.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia poprawki nr 15? Nie widzę zgłoszeń.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła poprawkę piętnastą i tym samym rozpatrzyła wszystkie 26 poprawek. Pozostaje nam tylko kwestia zgłoszenia posła sprawozdawcy bądź posłanki sprawozdawczyni. Kto był posłem sprawozdawcą?

Poseł Zdzisław Sipiera (PiS):

Był pan poseł Polaczek i zgłaszam pana posła Polaczka jako sprawozdawcę.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy pan poseł Polaczek wyraża zgodę?

Poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Wyrażam zgodę, dziękuję za zgłoszenie.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia przez posła Polaczka misji przedstawienia Sejmowi poprawek Senatu? Nie widzę zgłoszeń. Tym samym gratuluję panu posłowi.

Stwierdzam, że wyczerpaliśmy porządek obrad, zamykam posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Przypominam, że o godz. 17.30 będziemy mieli kolejne posiedzenie, razem z Komisją Samorządu Terytorialnego, dotyczące referendum lokalnego. Dziękuję bardzo.